

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul proiectului de act normativ*

Lege  
privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante

### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

La data de 16 februarie 2011 a fost adoptată *Directiva 2011/7/CE privind combaterea întârzierii la plată în tranzacțiile comerciale*, care înlocuiește *Directiva 2000/35/CE*, cu același obiect de reglementare.

Ca și precedentul instrument de drept european, noua Directivă se aplică atât raporturilor între operatorii economici („întreprinderi”, în textul actului comunitar), cât și raporturilor dintre aceștia și autoritățile contractante (autorități publice care acționează la nivel central, regional sau local; alte organisme de drept public, cu personalitate juridică, care a fost înființate pentru a satisface nevoi de interes general, fără scop lucrativ, orice asociere între autorități publice și alte organisme de drept public).

Noua reglementare introduce un regim mai sever al obligațiilor autorităților contractante, scopul instrumentului european fiind cel de a crea mecanisme suficient de persuasive pentru ca instituțiile statelor membre să execute, în termen cât mai scurt, obligația de plată a prețului bunurilor/prestațiilor.

În rezumat, Directiva instituie:  
- un termen de plată maximal pentru autoritățile contractante, de 30 de zile de la data primirii facturii, de la

	<p>data recepționării bunurilor/serviciilor sau de la data finalizării procedurii de verificare/acceptare a bunurilor/serviciilor; termenul poate fi prelungit, prin contract, până la maxim 60 de zile, cu condiția să fie temeinic justificat; entitățile din domeniul sănătății (spitalele ș.a.) beneficiază de un termen legal derogatoriu de 60 de zile;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- o dobândă legală penalizatoare mai mare (rata de referință a Băncii Naționale plus 8 puncte procentuale); actualmente, potrivit dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar, dobânda penalizatoare se stabilește la nivelul ratei de referință a BNR plus 4 puncte procentuale;</li> <li>- principiul potrivit căruia dobânda curge fără punerea în întârziere a instituției contractante debitoare.</li> </ul> <p>În plan intern, Directiva anterioară (2000/35/CE) a fost transpusă prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.119/2007 privind măsurile pentru combaterea întârzierii executării obligațiilor de plată rezultate din contracte între profesioniști.</p> <p>În ceea ce privește noua directivă (2011/7/UE), soluțiile de drept substanțial reglementate de aceasta sunt parțial transpuse prin Noul Cod civil și Ordonanța Guvernului nr.13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar. Aspectele procedurale se regăsesc în Noul Cod de procedură civilă (care a preluat reglementarea ordonanței de plată din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.119/2007).</p> <p>În aceste condiții, în proiectul de lege sunt incluse doar dispoziții de completare a reglementării actualmente în vigoare, astfel încât directiva să fie integral transpusă.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Principalele soluții legislative ale Proiectului de lege vizează: :</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <i>stabilirea unor termene maximale de plată (contractuale și legale):</i></li> </ol>

	<p>◆ <i>în raporturile între profesioniști:</i></p> <p>a) termen contractual: max. 60 de zile (pot fi admise termene superioare, dar care să nu fie abuzive față de creditor)</p> <p>b) termen legal:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 30 de zile de la data primirii facturii;</li> <li>○ 30 de zile de la data primirii bunurilor sau prestării serviciilor, dacă data primirii facturii este incertă;</li> <li>○ 30 de zile de la data finalizării procedurii de recepție - durata perioadei de recepție: max. 60 de zile (clauze diferite în contract, dar care să nu fie inechitabile pentru creditor).</li> </ul> <p>◆ <i>în raporturile dintre profesioniști și autorități contractante:</i></p> <p>a. termen legal:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 30 de zile de la data primirii facturii;</li> <li>- 30 de zile de la data primirii bunurilor sau prestării serviciilor, dacă data primirii facturii este incertă;</li> <li>- 30 de zile de la data finalizării procedurii de recepție.</li> <li>- data primirii facturii nu poate face obiectul unei clauze contractuale;</li> </ul> <p>b) termen legal derogatoriu (60 de zile) pentru întreprinderile publice și entitățile publice din domeniul sănătății;</p> <p>c) termen contractual: max. 30 de zile, cu posibilitate de derogare până la max. 60 de zile (prelungire justificată în mod obiectiv ținând cont de natura sau caracteristicile specifice ale contractului).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- durata perioadei de recepție: max. 60 de zile (clauze contrare în contract, dar care să nu fie abuzive față de creditor).</li> </ul> <p>2. <i>reglementarea instituției „daunelor-interese suplimentare”</i>: 40 euro - despăgubire minimă, la care creditorul are dreptul automat, din prima zi de întârziere la plată.</p> <p>3. <i>prevederea unei liste neexhaustive de clauze abuzive și de criterii de determinare a clauzelor și practicilor abuzive.</i></p>
<b>4. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul va avea impact macroeconomic pozitiv.
<b>1<sup>^</sup>1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul va avea impact concurențial pozitiv.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul va avea impact pozitiv asupra mediului de afaceri.
<b>3. Impactul social</b>	Nu este cazul
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, ca urmare a aplicării prevederilor proiectului de act normativ a fost estimat pentru anul 2013, momentul în care intră în vigoare proiectul de lege, la 4.100 milioane lei.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:</b> a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul					
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					

<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>7. Alte informații</b>	Nu este cazul					

**Secțiunea a 5-a**  
***Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare***

<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul de lege transpune Directiva 2011/7/UE privind combaterea întârzierii plății în tranzacțiile comerciale. Termenul de transpunere a Directivei este 16 martie 2013.

<b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b><i>Secțiunea a 6-a</i></b> <b><i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit dispozițiilor art. 6 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.  În finalizarea soluțiilor proiectului de act normativ au fost integrate propunerile grupului de lucru interministerial creat în vederea transpunerii Directivei, precum și observațiile și recomandările Comisiei Europene.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ</b>	Nu este cazul.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în</b>	Proiectul a fost supus consultării structurilor asociative ale administrației publice locale.

<p><b>care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p>	
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>	<p>Proiectul a fost elaborat în cadrul unui grup de lucru interministerial format din reprezentanți ai Ministerului Justiției, Băncii Naționale a României, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Ministerului Sănătății, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și Ministerului Apărării Naționale.</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b>  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1056/2012</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul</p>

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea  
și implementarea proiectului de act normativ**

<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de lege a fost supus dezbaterii publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsurile de implementare**

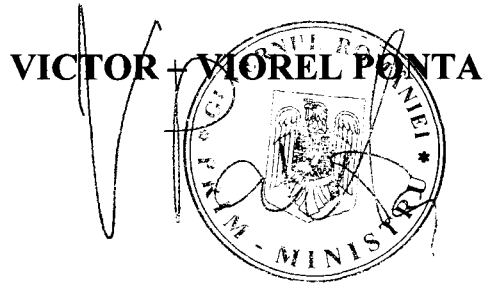
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
--	---



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**VICTOR + VIOREL PONTA**

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be 'VICTOR + VIOREL PONTA'. To the right of the signature is a circular official seal. The seal features the coat of arms of Romania in the center, surrounded by the text 'ROMANIA' at the top and 'PRIM - MINISTRU' at the bottom. There are some faint, illegible markings on the seal, possibly indicating a date or time.